



**COMUNE di ROE' VOLCIANO**  
Provincia di Brescia

---

**Piano di revisione straordinaria  
delle società pubbliche**

(articolo 24 del decreto legislativo 175/2016)

---

(approvato con deliberazione del consiglio comunale numero 37 del 20.09.2017)

## I – Introduzione generale

### 1. Il quadro normativo

La *revisione straordinaria delle partecipazioni societarie* è imposta **dall'articolo 24 del decreto legislativo 19 agosto 2016 numero 175, il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (di seguito TU)**, come rinnovato dal decreto delegato 16 giugno 2017 numero 100.

Per regioni e province autonome, enti locali, camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, università, istituti di istruzione universitaria e autorità portuali, il provvedimento costituisce un aggiornamento del precedente Piano operativo di razionalizzazione del 2015, che tali amministrazioni hanno approvato ai sensi del comma 612, articolo 1, della legge 190/2014.

Secondo l'articolo 24 del TU, entro il 30 settembre 2017, ogni amministrazione pubblica deve effettuare, "con provvedimento motivato", la ricognizione di tutte le partecipazioni, individuando quelle che dovranno essere cedute.

In alternativa alla vendita, le amministrazioni potrebbero varare un "piano di riassetto" delle partecipazioni societarie per provvedere a razionalizzare, fondere o liquidare le stesse partecipazioni (articolo 20 comma 1 TU).

A norma dell'articolo 24, commi 1 e 3, del decreto legislativo 175/2016, il provvedimento di ricognizione, una volta approvato, dovrà essere trasmesso:

alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

entro il mese di ottobre, alla struttura di "monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società", prevista dall'articolo 15 del TU e istituita presso il Ministero dell'economia e delle finanze, Direzione VIII del Dipartimento del Tesoro, attraverso il "portale" online disponibile sul sito [www.dt.mef.gov.it](http://www.dt.mef.gov.it).

Assunto il provvedimento di revisione straordinaria, l'alienazione delle partecipazioni dovrà avvenire "entro un anno dalla conclusione della ricognizione" (articolo 24 comma 4).

Qualora l'amministrazione ometta di procedere alla revisione straordinaria, oppure non rispetti il termine di un anno per la vendita delle quote, non potrà "esercitare i diritti sociali nei confronti della società" e, fatto salvo il potere di alienare la partecipazione, questa sarà liquidata in denaro in base a criteri e modalità dettati dal Codice civile (articoli 2437-ter, comma 2, e 2437-quater).

Secondo il legislatore del TU (articolo 24 comma 1), le amministrazioni devono dismettere le partecipazioni, dirette e indirette:

non riconducibili ad alcuna "categoria" tra quelle elencate dall'articolo 4 del TU;

oppure che non soddisfano i "requisiti" di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, del TU;

o che ricadono in una delle ipotesi dell'articolo 20, comma 2, del TU.

Ai sensi dell'articolo 4 del TU, in primo luogo, le amministrazioni non possono detenere quote del capitale di società per la "produzione di beni e servizi non strettamente

necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali”. Principio generale, già dettato dal comma 27, articolo 3, della legge 244/2007.

Le “categorie” previste dall'articolo 4 del TU, che consentono alle amministrazioni pubbliche di costituire società, acquisire o mantenere partecipazioni, sono:

produzione di un servizio di interesse generale, inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche;

realizzazione e gestione di un'opera pubblica, ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato, con un imprenditore privato;

autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle direttive europee in materia di contratti pubblici e della disciplina nazionale di recepimento;

servizi di committenza, incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3 comma 1 lettera a) del decreto legislativo 50/2016.

Inoltre, sempre l'articolo 4, prevede:

che per valorizzare i loro immobili, le amministrazioni possano “acquisire partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato” (articolo 4 comma 3);

che sia salva la possibilità di costituire società in attuazione dell'articolo 34 del regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e dell'articolo 61 del regolamento (CE) n. 508 del 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio 15 maggio 2014 (articolo 4 comma 6);

che siano ammesse le partecipazioni nelle società per la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili (articolo 4 comma 7);

che sia salva la possibilità di costituire società con caratteristiche di spin off o di start up universitari, nonché quelle con caratteristiche analoghe degli enti di ricerca e che sia salva la possibilità, per le università, di costituire società per la gestione di aziende agricole con funzioni didattiche (articolo 4 comma 8);

infine, che sia fatta salva la possibilità di acquisire o mantenere partecipazioni in società che producono servizi di interesse generale a rete, anche oltre l'ambito territoriale della collettività di riferimento, purché l'affidamento dei servizi sia avvenuto e avvenga tramite procedure ad evidenza pubblica (articolo 4 comma 9-bis).

In ogni caso, il comma 9 dell'articolo 4, consente alla Presidenza del Consiglio dei ministri, su proposta dell'organo di vertice dell'amministrazione interessata, di deliberare

“l'esclusione totale o parziale” dei limiti dell'articolo 4 per singole società a partecipazione pubblica.

Oltre alle “categorie” dell'articolo 4, le amministrazioni devono verificare i “requisiti” di cui all'articolo 5, commi 1 e 2.

Secondo il comma 1 dell'articolo 5 del TU, l'atto deliberativo di costituzione di una società o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, “deve essere analiticamente motivato”. Attraverso tale motivazioni l'amministrazione deve:

dimostrare la necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali elencate all'articolo 4 del TU;

evidenziando le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato;

dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

Ai sensi del comma 2 dell'articolo 5 del TU: “L'atto deliberativo [...] dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese”.

All'atto della ricognizione straordinaria delle partecipazioni, le amministrazioni devono dismettere quelle che ricadono in una delle ipotesi dell'articolo 20, comma 2, del TU come novellato dal decreto 100/2017. L'articolo 20 impone la dismissione:

delle società prive di dipendenti o con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;

delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;

nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento;

nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, che svolgono attività consentite.

L'articolo 20 prevede anche il requisito del *fatturato medio del triennio precedente*. La norma deve essere letta congiuntamente al comma 12-*quinquies* dell'articolo 26. Quindi:

il limite del fatturato medio, di almeno un milione, si applicherà nel 2020 sul triennio 2017-2019;

per i provvedimenti di ricognizione del 2017 (triennio 2014-2016), 2018 (triennio 2015-2017) e 2019 (triennio 2016-2018) il fatturato medio richiesto è di 500.000 euro.

L'articolo 20, infine, prevede un ultimo requisito, e vieta le “partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti”.

Anche per tale ipotesi, l'articolo 26 (comma 12-*quater*) differenzia le modalità applicative e dispone che per le sole società che gestiscono eventi fieristici, che gestiscono impianti di trasporto a fune o che producono energia da fonti rinnovabili, si considerino i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del TU (2017-2021).

## **2. Il piano operativo di razionalizzazione del 2015**

Questo documento di revisione straordinaria rappresenta un aggiornamento del “Piano operativo di razionalizzazione” del 2015 (articolo 24 comma 2 del TU). I commi 611 e 612 dell’articolo 1 della legge 190/2014 prevedevano l’applicazione di criteri sovrapponibili a quelli elencati oggi dal TU (che ne ha ampliato il numero). Il comma 611, della legge 190/2014, prevedeva:

l’eliminazione delle partecipazioni non indispensabili per le finalità istituzionali;

la soppressione delle società di soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse maggiore dei dipendenti;

l’eliminazione delle società che svolgevano attività analoghe o simili a quelle svolte da altre partecipate o da enti strumentali;

l’aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

il contenimento dei costi di funzionamento, anche con la riorganizzazione degli organi amministrativi, di controllo e delle strutture, ovvero riducendone le remunerazioni.

**Il Piano operativo di razionalizzazione 2015 è stato approvato dal consiglio, su proposta del Sindaco, il 29 aprile 2015 (deliberazione n. 17).**

**Il Piano 2015 è stato poi trasmesso alla Sezione di controllo della Corte dei conti per la Lombardia il 14 maggio 2015 (prot. 3923).**

**La “relazione conclusiva” sullo stato di attuazione del Piano 2015 è stata licenziata dal consiglio comunale il 27 aprile 2016 (deliberazione n. 18) e trasmessa alla Corte dei conti il 11 maggio 2016 (prot. 4377).**

## II – Le partecipazioni del comune

### 1. Le partecipazioni societarie

Il comune di Roè Volciano attualmente partecipa al capitale delle seguenti società:

Secoval Srl con una quota del 2,204%;

GAL Garda Valsabbia società consortile a r.l. con una quota dello 0,60%.

Garda Uno spa con una quota del 3,81%.

Tali partecipazioni sono state oggetto del Piano del 2015. Allora l'amministrazione aveva ritenuto di conservarne la proprietà, motivando la decisione.

**Rispetto alla situazione registrata nel Piano 2015, il comune di Roè Volciano ha dismesso le seguenti partecipazioni societarie:**

0,22% del Caseificio sociale Valsabbino società consortile a r.l.: come previsto nel Piano 2015, il recesso è stato deliberato dal consiglio il 26 novembre 2015 (deliberazione n. 45) e comunicato alla società il 14 dicembre 2015 (prot. 10400);

1,79% della società Valle Sabbia Solidale società consortile a responsabilità limitata, già in liquidazione: la *multipartecipata* dai comuni della Valle Sabbia è stata definitivamente liquidata e chiusa nel corso del 2015.

**Il comune di Roè Volciano, recentemente ha deciso l'acquisto di una quota dello 0,34% della nuova società, multipartecipata, Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl.**

### 2. Associazionismo

Per completezza, si precisa che il comune di Roè Volciano, oltre a far parte della Comunità Montana di Valle Sabbia partecipava al Consorzio Brescia Energia e Servizi.

L'adesione alla Comunità Montana e la partecipazione al Consorzio, essendo "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), e non partecipazioni in società pubbliche, non sono oggetto del presente Piano.

La cessione della quota dell'1,71% di partecipazione al Consorzio Brescia Energia e Servizi, citata nel Piano 2015, è stata disposta dal consiglio comunale il 26 novembre 2015 (deliberazione n. 44). L'assemblea il 20 dicembre 2016 ha deliberato la messa in liquidazione del Consorzio.

### III – Revisione straordinaria

#### 1. Secoval Srl

La società Secoval Srl è di proprietà dal comune per il 2,204%.

Secoval Srl è società multipartecipata alla quale, oltre alla Comunità Montana di Valle Sabbia e l'ente Parco alto Garda, partecipano numerosi comuni del territorio, quali:

Agosine, Anfo, Bagolino, Barghe, Bione, Capovalle, Casto, Idro, Gavardo, Lavenone, Odolo, Pertica Alta, Mura, Paitone, Pertica Bassa, Provaglio Val Sabbia, Preseglie, Roè Volciano, Serle, Vallio Terme, Villanuova sul Clisi, Sabbio Chiese, Treviso Bresciano, Vestone, Vobarno, Botticino, Calvagese della Riviera, Mazzano, Nuvolento, Nuvolera, Prevalle, Rezzato, Muscoline, Bedizzole.

Secoval Srl è società strumentale degli enti proprietari. Ha per oggetto sociale la prestazione di attività di consulenza ed organizzazione nel settore amministrativo, tributario, contabile, commerciale, gestionale e di sviluppo delle risorse umane e finanziarie negli enti pubblici, nelle aziende pubbliche, negli enti e nelle organizzazioni di qualsiasi tipo.

In particolare, la società si occupa di: servizio cartografia e SIT, servizi amministrativi, fiscali e tributari per i comuni, servizio di assistenza hardware e software per i comuni, nonché realizzazione e gestione dei siti internet.

A mero titolo d'esempio, si rammenta che la società ha recentemente ampliato la fruibilità dello "sportello telematico" sovracomunale. Oggi i cittadini hanno la possibilità di presentare online domande e richieste relative a commercio e attività produttive, edilizia privata, servizi sociali e servizi demografici. Conforme al Codice dell'Amministrazione Digitale, lo sportello telematico, consente di sostituire la gestione in formato cartaceo con quella digitale e permette all'utente di consultare ogni fase dello stato di avanzamento del procedimento.

**Secoval Srl, di fatto, è organismo operativo dei comuni associati per assicurare l'esercizio sovracomunale di funzioni strumentali.**

Trattandosi di funzioni e compiti strumentali rientrano a pieno titolo nelle attività di produzione di beni e servizi "strettamente necessarie" per perseguire le finalità istituzionali del comune a norma dell'articolo 4 comma 1 del TU. Inoltre, è bene sottolineare che il comma 2 lettera d) dello stesso articolo 4 del TU annovera proprio l'autoproduzione di beni e servizi strumentali tra le attività che consentono il mantenimento delle partecipazioni societarie.

La società Secoval Srl, quindi:

è munita dei requisiti previsti dall'articolo 4 del decreto legislativo 175/2016, sia del comma 1, in quanto svolge servizi inerenti ai fini istituzionali del comune, sia del comma 2 in quanto produce "servizi strumentali" (lettera d);

risponde ai criteri dell'articolo 20 del testo unico in materia di società in quanto:

ha un numero di dipendenti ben superiore al numero degli amministratori (lettera b);

**vanta un bilancio solido** e un fatturato medio, per l'ultimo triennio, non solo superiore a 500.000 euro, bensì superiore ai due milioni e mezzo (lettera d) e in costante crescita dal 2013:

	2016	2015	2014	2013	2012	2011
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	2.954.892	2.880.814	2.579.826	2.298.090	3.508.922	3.444.376

ha chiuso con un utile gli ultimi cinque esercizi (lettera e), **accrescendo in tal modo il proprio valore** ed il valore delle partecipazioni:

	2016	2015	2014	2013	2012	2011
Utile d'esercizio	12.837	4.694	6.099	2.144	33.768	-2.261.317

Qualora l'amministrazione decidesse di dismettere la partecipazione, dovrebbe ricorrere al mercato per reperire i servizi di Secoval Srl, in quanto il comune di Roè Volciano non dispone delle professionalità necessarie per sostituirsi ai tecnici informatici della società.

Il ricorso al mercato obbligherebbe il comune a sostituire numerosi softwares implementati dalla società, quali:

il sistema per la gestione dello sportello telematico e, nell'ambito del medesimo, il sistema gestionale del SUAP (commercio) e quello del SUE (edilizia), l'intera piattaforma gestionale del sito istituzionale e l'applicativo per l'aggiornamento delle pagine di "amministrazione trasparente".

La sostituzione dei sistemi gestionali disperderebbe il patrimonio di consolidate conoscenze del personale del comune sull'uso degli applicativi stessi e obbligherebbe l'ente ad investire su nuova formazione.

Il comune, come già precisato, è proprietario del 2,204% del capitale sociale. Pertanto non potrebbe decidere autonomamente la liquidazione della partecipata. Potrebbe, al più, optare per la cessione della propria quota.

Considerato che i dati di bilancio della società sono in crescita e che comunque, la stessa ha chiuso gli ultimi esercizi con un utile, incrementando il proprio valore, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, per continuare ad usufruire dei servizi strumentali offerti dalla società.

## 2. GAL Garda Valsabbia



La Società GAL Garda Valsabbia società consortile a responsabilità limitata è di proprietà del comune per lo 0,60%.

L'art.12 della Comunicazione della Commissione Europea agli Stati membri dell'Unione del 14 aprile 2000, prevede che i GAL debbano essere l'espressione *“equilibrata e rappresentativa dei partner dei vari ambienti socioeconomici del territorio. A livello decisionale, i partner economici e le associazioni devono rappresentare almeno il 50% del partenariato locale”*.

Il Gal Srl Garda Valsabbia è società multipartecipata alla quale partecipano numerosi comuni del territorio, oltre alle Comunità Montane di Valle Sabbia e Parco Alto Garda Bresciano, quali:

Anfo, Bagolino, Bione, Capovalle, Casto, Gardone Riviera, Gargnano, Idro, Lavenone, Limone sul Garda, Magasa, Pertica Alta, Pertica Bassa, Provaglio Val Sabbia, Salò, Tignale, Toscolano Maderno, Tremosine, Valvestino, Vestone, Villanuova sul Clisi.

Ai Comuni si aggiungono, oltre alla Provincia di Brescia, una serie di altre istituzioni private ed operatori economici del territorio, in modo da rappresentare in modo equilibrato i vari interessi presenti nella zona.

Il GAL GardaValsabbia è una società' mista pubblico-privata nata per gestire fondi pubblici nell'ambito dell'iniziativa dell'Unione Europea *Leader*. Il programma *Leader* nasce per favorire la vitalità dei territori rurali dell'Europa.

Un Gruppo d'Azione Locale (GAL) è un partenariato che riunisce organizzazioni del settore pubblico, privato e della società civile di un territorio rurale. I GAL sono finanziati dall'Unione europea che li sostiene attraverso i Piani di Sviluppo Rurale (FEARS).

Finalità del GAL è l'attuazione del Piano di Sviluppo Locale, strumento elaborato allo scopo di favorire lo sviluppo dell'area rurale e approvato dalla Regione Lombardia con lo stanziamento di fondi dedicati alla sua attuazione sotto forma di contributi alle imprese che realizzano interventi coerenti con i suoi obiettivi.

La Società ha lo scopo di promuovere l'avvio di nuove iniziative economiche e di favorire la valorizzazione delle risorse umane e materiali del territorio, stimolando la collaborazione tra enti pubblici ed imprese individuali, società, enti ed associazioni private.

La Società ha inoltre il compito di favorire le condizioni per lo sviluppo economico, sociale e culturale delle aree rurali, montane e marginali, con particolare riferimento al territorio del Garda Bresciano e della Valle Sabbia promuovendo azioni di sviluppo in tutti i settori di attività dell'ambiente rurale e segnatamente nel campo della tutela e del miglioramento ambientale e delle condizioni di vita, dell'agricoltura, dell'artigianato, del terziario, del turismo e dei servizi socio-culturali secondo i principi dello sviluppo sostenibile.

Il conseguimento dell'oggetto sociale è attuato mediante progetti di sviluppo e la gestione di finanziamenti pubblici destinati alla valorizzazione delle aree rurali e montane.

Tra le attività che il GAL GardaValsabbia ha sviluppato sul territorio, si segnalano:

- . la promozione dei Marchi di Qualità del Parco Alto Garda Bresciano e della Comunità Montana di Valle Sabbia;
- . l'attività di regia dei progetti del turismo rurale tra le due Comunità Montane di riferimento;

. il supporto alla candidatura di domande di finanziamento su progetti diversi (es. il riconoscimento di ente semplice alla Comunità Montana di Valle Sabbia tramite SECOVAL).

I presupposti per la razionalizzazione prevista dall'articolo 20 del D.Lgs. n. 175/2016 non sono applicabili ai GAL. Essi sono forme giuridiche costituite nell'ambito della normativa comunitaria Leader. Secondo quanto previsto dall'art. 62 del Reg. CE n. 1698/2005, infatti, i soggetti attuatori dell'Asse 4 del Programma di Sviluppo rurale - Programma Comunitario Leader – sono proprio i GAL, costituiti da un insieme di componenti pubbliche e private, espressioni di un determinato territorio. Questi soggetti hanno il compito di elaborare la strategia di sviluppo e sono responsabili della sua attuazione. Il GAL, pertanto:

- è stato costituito sulla base di specifica normativa di derivazione comunitaria, nazionale e regionale;

- svolge funzioni direttamente connesse alle funzioni istituzionali del Comune che è ente preposto alla cura degli interessi ed alla promozione dello sviluppo della propria comunità;

b. Applicabile in astratto in quanto la Società ha un Consiglio di Amministrazione numericamente più ampio rispetto al numero di dipendenti. Si segnala, tuttavia, che:

- gli Amministratori non percepiscono alcun compenso per la carica ricoperta e, pertanto, la presenza di un Consiglio di Amministrazione così ampio non comporta alcun onere a carico della Società o degli enti soci;

- l'ampio Consiglio di Amministrazione rispecchia la particolare natura della Società che, avendo quale oggetto sociale prevalente la redazione dei Piani di Sviluppo Locale strettamente connessi all'attuazione del PSR Regionale, necessità di avere, all'interno degli organi di governo, un'ampia rappresentanza degli Enti Locali del territorio al fine di assicurare la massima condivisione degli obiettivi strategici di sviluppo dell'area;

- il Comune di Roè Volciano detiene una quota della Società tale da non consentirle di esercitare un controllo diretto sulla stessa e, pertanto, di imporre lo scioglimento della Società;

- nessun onere derivante dalla partecipazione alla società in oggetto è mai gravato sul bilancio del Comune di Roè Volciano in quanto lo Statuto non prevede alcun contributo annuo fisso a carico dei soci.

### **3. Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl**

Il comune di Roè Volciano, come gli altri comuni del territorio, recentemente ha deciso l'acquisto di una partecipazione dello 0,34% nella nuova società multipartecipata Servizi Ambiente Energia Valle Sabbia Srl.

La società, di proprietà per una quota del 94,95% della Comunità Montana della Valle Sabbia e per la quota restante dei comuni del territorio, è stata costituita allo scopo di gestire "*in house*" il servizio pubblico di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Tale servizio è organizzato, ormai da alcuni anni, in gestione associata congiuntamente dai comuni della zona, coordinati dalla Comunità Montana che in precedenza ne aveva gestito e diretto l'appalto.

La scelta di costituire un nuovo organismo per la gestione del servizio rifiuti "*in house*", è stata indotta principalmente dalle difficoltà e dai disservizi registrati dal precedente (ed attualmente ancora vigente) modello organizzativo dell'appalto.

La decisione di acquisire lo 0,34% della nuova società è stata assunta dal consiglio comunale con la deliberazione n. 27 del 28 giugno 2017. Tale deliberazione è stata approvata conformemente alle prescrizioni del TU e, in particolare, degli articoli 5 e 7.

**La deliberazione è stata comunicata alla Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, e all’Autorità garante della concorrenza e del mercato il 4 agosto 2017 (prot. 7903).**

Per quanto concerne l'affidamento del servizio “*in house*”, affidamento che sarà varato dalla Comunità Montana depositaria del servizio di rimozione dei rifiuti su delega degli enti, il consiglio comunale si è espresso favorevolmente, applicando puntualmente sia l'articolo 34 comma 20 del DL 179/2012, sia gli articoli 5 e 192 del Codice dei contratti (d.lgs. 50/2016).

#### **4. Società Garda Uno spa**

La Società Garda Uno spa è di proprietà del comune per il 3,81%.

Garda Uno Spa è società di capitali a totale partecipazione pubblica alla quale, oltre alla Comunità Montana Parco Alto Garda bresciano e la Provincia di Brescia, partecipano numerosi comuni del territorio, quali:

Calcinato, Calvagese della Riviera, Carpenedolo, Desenzano del Garda, Gardone Riviera, Gargnano, Gottolengo, Leno, Limone sul Garda, Lonato del Garda, Magasa, Manerba del Garda, Manerbio, Moniga del Garda, Muscoline, Padenghe sul Garda, Polpenazze del Garda, Pontevico, Pozzolengo, Provaglio d’Iseo, Puegnago del Garda, **Roè Volciano**, Salò, San Felice del Benaco, Sirmione, Soiano del Lago, Tignale, Toscolano Maderno, Tremosine, Valvestino e Verolanuova.

La società svolge in via diretta nell'ambito del territorio dell'area Gardesana, così come individuata dall'Assemblea dell'AATO Bresciano a norma della lettera c) del comma 5 dell'art. 113 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, il completo o parziale servizio idrico integrato:

- a) gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali relative al ciclo idrico integrato e agli altri servizi a rilevanza industriale;
- b) gestione integrata delle risorse idriche, per usi potabili e per usi diversi, nelle fasi di realizzazione e manutenzione degli impianti e delle reti tecnologiche per la captazione, adduzione, distribuzione, trattamento, potabilizzazione, fognatura e depurazione, nonché protezione, monitoraggio dei corpi idrici;
- c) realizzazione di impianti di irrigazione;
- d) servizi di collettamento e depurazione delle acque reflue, nonché smaltimento dei fanghi residui;
- e) gestione delle fontane pubbliche e ornamentali.

Essa svolge le seguenti ulteriori attività per conto degli Enti locali soci:

- a) Servizi di igiene urbana, quali raccolta, trasporto e smaltimento, anche con riciclaggio e recupero energetico (anche per il tramite di impianti industriali allo scopo adibiti e/o

realizzati), dei rifiuti; raccolta differenziata; lavaggio e spazzamento stradale; sgombero neve;

b) Raccolta, trasporto, trattamento, smaltimento anche con recupero energetico (anche per il tramite Statuto Sociale di impianti industriali allo scopo adibiti e/o realizzati) e riciclaggio dei rifiuti ospedalieri, industriali, speciali, pericolosi e di ogni tipo;

c) Bonifica del suolo e del sottosuolo, studio e monitoraggio delle qualità ambientali di acqua, aria e suolo;

d) Acquisto, produzione, trasporto, trasformazione, distribuzione e vendita di energia elettrica e calore, ai sensi delle disposizioni vigenti in materia, derivanti da qualsiasi fonte energetica;

e) Produzione e cessione di energia elettrica derivante da fonti di energia rinnovabili;

f) Promozione, diffusione e realizzazione di interventi ed impianti alimentati da fonti di energia rinnovabili e assimilate;

g) Gestione degli Impianti energetici, servizi energetici ovvero promozione, diffusione e realizzazione di altre misure per il miglioramento dell'efficienza energetica;

h) Servizi di condizionamento, climatizzazione e di riscaldamento, anche con esercizio e manutenzione di caldaie;

i) Realizzazione, impianto e gestione di reti di pubblica illuminazione e gestione delle lampade votive nelle aree cimiteriali;

l) Attività di interesse ambientale quali la cartografia e il monitoraggio del territorio; la progettazione, la realizzazione e la gestione delle reti per il controllo degli agenti inquinanti e ogni altro intervento connesso alla salvaguardia e all'uso razionale delle risorse;

m) Servizi di consulenza tecnica, amministrativa, gestionale, progettazioni e studi di fattibilità, coordinamento lavori, elaborazione di progetti per opere da realizzare sul territorio degli enti locali soci;

n) Servizi cimiteriali sia diretti ai Comuni Soci nell'ambito dei Servizi strumentali affidabili ai sensi delle norme vigenti così come quelli diretti al pubblico nell'ambito dei servizi pubblici locali di interesse economico generale;

o) Supporto tecnico, amministrativo, gestionale e di segreteria nella progettazione, realizzazione, gestione e conduzione di: progetti di ricerca sviluppo e promozione; attività e progetti nei settori ambientale, energetico e sociale; progetti europei; opere pubbliche e di pubblico interesse; nell'espletamento di appalti di lavori, servizi e forniture; raccolta ed elaborazione di dati ed informazioni; sistemi informativi ed informatici; siti web e piattaforme internet; rete di banda larga; immobili; sistemi museali, bibliotecari, di eventi culturali, turistici, sportivi e di volontariato; opere pubbliche in generale; il tutto da realizzare sul territorio degli enti locali soci;

p) Svolgimento in affidamento di attività manutentive per conto degli Enti soci quali: edifici pubblici, monumenti e strade; disinfezione, disinfestazione e derattizzazione, dezanarizzazione; taglio erba, raccolta foglie in aree pubbliche; gestione del verde e dell'arredo urbano; opere di bonifica e regimentazione delle acque;

q) Gestione diretta di immobili, attività e servizi strumentali all'ente quali: energy management, facility management e di global service; palestre ed impianti sportivi; servizi e risorse a rilevanza sociale in genere; trasporto scolastico; navigazione; mobilità.

Trattandosi di produzione di servizi di interesse generale o di servizi strumentali essi rientrano a pieno titolo nelle attività di produzione di beni e servizi "strettamente necessarie" per perseguire le finalità istituzionali del comune a norma dell'articolo 4 comma 1 del TU. Inoltre, è bene sottolineare che il comma 2 dello stesso articolo 4 del

TU annovera, alla lettera a) la produzione di servizi di interesse generale ed alla lettera d) l'autoproduzione di beni e servizi strumentali, tra le attività che consentono il mantenimento delle partecipazioni societarie.

I servizi pubblici locali sono affidati dagli enti locali soci secondo il modello dell'in house providing in ragione dell'esistenza di un adeguato sistema di controllo analogo, garantito dall'ultima revisione statutaria del 14 dicembre 2016, conforme alle disposizioni del D.Lgs. n. 175/2016.

La società Garda Uno Spa, quindi:

è munita dei requisiti previsti dall'articolo 4 del decreto legislativo 175/2016, sia del comma 1, in quanto svolge servizi inerenti ai fini istituzionali del comune, sia del comma 2 in quanto produce sia "servizi di interesse generale" (lettera a) che "servizi strumentali" (lettera d);

risponde ai criteri dell'articolo 20 del testo unico in materia di società in quanto:

ha un numero di dipendenti ben superiore al numero degli amministratori (lettera b);

**vanta un bilancio solido** e un fatturato medio, per l'ultimo triennio, ben superiore al milione di euro (lettera d) e in costante crescita dal 2013:

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	50.712.929	49.657.310	43.644.556	43.452.714

ha chiuso con un utile gli ultimi cinque esercizi (lettera e):

	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>	<b>2011</b>
Utile d'esercizio	3.171.388	516.606	214.585	357.703	526.097	454.305

Il Comune di Roè Volciano affida in house alla società esclusivamente il servizio di collettamento e depurazione delle acque reflue, nonché quello di smaltimento dei fanghi residui. L'affidamento è effettuato in quanto il territorio comunale appartiene all'Area Gardesana, così come individuata dall'Assemblea dell'AATO Bresciano, per la quale il gestore di riferimento, anche parziale, per il servizio idrico integrato SII è la società Garda Uno Spa.

Con deliberazioni dell'Ufficio d'Ambito n. 14 del 17 settembre 2015 e del Consiglio Provinciale n. 38 del 19 ottobre 2015, è stata stabilita quale forma di gestione del SII per l'intero ambito territoriale ottimale bresciano il modello della società mista, venendo quindi meno, fatte salve le salvaguardie di legge, tutte le altre diverse forme di gestione *medio tempore* individuate dall'Autorità d'Ambito sul territorio di competenza.

Il processo d'individuazione del nuovo gestore del SII prevede, come stabilito nelle predette deliberazioni, al fine di anticipare la gestione unificata del SII ed al contempo di consentire la graduale aggregazione dei Gestori esistenti in via preliminare all'espletamento della gara per la scelta del socio privato, una prima fase nella quale il SII sia affidato, nel rispetto dei requisiti previsti per l'affidamento in house, ad un soggetto a totale partecipazione pubblica nel quale confluiranno, anche mediante eventuali fusioni societarie, le attuali società pubbliche gestori del servizio idrico; una volta completata l'unificazione delle gestioni pubbliche attuali, con affidamento anche delle gestioni in economia e di quelle fin qui aggregate in via transitoria a Garda Uno spa, AOB2 spa e A2A Ciclo Idrico spa, dovrà essere espletata la procedura ad evidenza pubblica per la scelta del socio privato.

La Provincia di Brescia ed i comuni dell'ambito hanno formalizzato la prima fase del predetto processo d'individuazione del nuovo gestore.

In attesa della conclusione del procedimento di individuazione del gestore unico del SII nel quale confluirà la società Garda Uno Spa, l'amministrazione è obbligata a mantenere la partecipazione nella stessa per la gestione, pur parziale, del SII.